

Beheersorgaan CC en GC



Evelyne Maes

Counsel Curia

Visiting professor Université Saint-Louis en Université Liège

Evelyne.maes@curia.be

Cultuurpact: waarom?

- Vermijden van discriminatie en minorisering in het cultuuraanbod van
 - bepaalde ideologische en filosofische strekkingen
 - bepaalde gebruikers
- Waarom? 1970: ontstaan Vlaamse en Franse cultuurgemeenschap → vrees voor minorisatie van vrijzinnigen in Vlaanderen in het cultuurbeleid
- Niet alleen voor cultuur (kunsten, toneel, film, bibliotheken, musea), maar ook voor jeugdzaken, sport, vrijetijdsbesteding, toerisme en de bescherming en luister van de taal

- **Artikel 9 Decreet Cultuurpact**
- Voor de culturele infrastructuren, instellingen en diensten, opgericht door of ressorterend onder de overheid moet, met toepassing van de bepalingen van artikel 17, in de samenstelling van hun beheers- of bestuursorgaan, één van de drie volgende vormen van vertegenwoordiging worden aangenomen:
 - a)de evenredige vertegenwoordiging van de politieke strekkingen die bestaan in de betrokken overheid of overheden. In dat geval wordt het beheers- of bestuursorgaan bijgestaan door een vaste commissie van advies, waarin alle vertegenwoordigende verenigingen van de gebruikers en alle filosofische en ideologische strekkingen opgenomen zijn: deze commissie van advies heeft recht op een volledige voorlichting over de handelingen van het beheers- of bestuursorgaan;
 - b)de vereniging van afgevaardigden van de betrokken overheid of overheden met de vertegenwoordigers van de gebruikers en van de strekkingen. In dat geval moeten de regels inzake vertegenwoordiging het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging in acht nemen wat de afgevaardigden van de overheden betreft, en de bepalingen van artikel 3 van dit decreet wat de gebruikers en de strekkingen betreft;
 - c)de zelfstandige vereniging van specialisten of gebruikers, al dan niet voorzien van een rechtsstatuut, waaraan de betrokken overheid het beheer opdraagt. In dat geval zijn de bepalingen van de artikelen 3 en 6 van dit decreet van toepassing.”

Model 9A: “politieke model”

- Beheersraad: evenredige vertegenwoordiging van de politieke strekkingen die bestaan in de betrokken overheid
 - Bijgestaan door vast commissie van advies
 - Vertegenwoordigende verenigingen van gebruikers
 - ✓ De erkende representatieve verenigingen
 - De filosofische en ideologische strekkingen
 - ✓ Levensbeschouwelijke opvatting of maatschappijvise
 - ✓ Steunt op hun aanwezigheid in de vertegenwoordigende vergadering van de overheid
 - Commissie van advies heeft recht op een volledige voorlichting over de handelingen van het beheersorgaan

Model 9B: “medebeheer”

- Drie groepen:
 - Afgevaardigden van de betrokken overheid
 - Evenredige vertegenwoordiging
 - “Vertegenwoordigers van de gebruikers en van de strekkingen”
 - De erkende representatieve verenigingen
 - Vertegenwoordigers van de ideologische en filosofische strekkingen
 - ✓ Steunt op hun aanwezigheid in de vertegenwoordigende vergadering van de overheid

Model 9B+: “medebeheer met deskundigen”

- Zoals 9b, maar aangevuld met maximaal 1/3 gecoöpteerde deskundigen

Model 9C: “zelfbestuur”

- Zelfstandige vereniging van specialisten of gebruikers
 - Overheid draagt beheer aan zelfstandige vereniging over
 - Vertegenwoordiging van gebruikers
 - Vertegenwoordiging van filosofische en ideologische strekkingen

Hoe de vertegenwoordiging bepalen?

- Evenredigheidsstelsel of proportioneel stelsel
- Stelsel D'Hondt
- Liso-stelsel

Evenredigheidsstelsel

- = regel van drie
- Gemeenteraad: 40 zetels
- Beheersorgaan 8 zetels

| | CD&V | Groen | N-VA | Open-VLD | SPA |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--|---------------------------|---------------------------|
| Gemeenteraad | 10 | 9 | 8 | 7 | 6 |
| Beheersorgaan berekening | $(10 \times 8) : 40 = 2$ | $(9 \times 8) : 40 = 1,8$ | $(8 \times 8) : 40 = 1,6$ | $(7 \times 8) : 40 = 1,4$ | $(6 \times 8) : 40 = 1,2$ |
| Beheersorgaan mandaten | 2 | 2, want grootste restquotiënt | 1,6, want op één na grootste restquotiënt | 1,4 | 1,2 |

Stelsel D'Hondt

- Om het aantal mandaten per partij vast te stellen, wordt het stemmenaantal / zetelaantal achtereenvolgens gedeeld door 1, 2, 3, 4, 5, enz. De quotiënten van deze deling worden in volgorde van grootte gezet en over de partijen toegewezen, totdat alle zetels verdeeld zijn.
- Beheersorgaan: 8 mandaten

| | CD&V | Groen | N-VA | Open-VLD | SPA |
|------------------------|--------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Gemeenteraad | 10 | 9 | 8 | 7 | 6 |
| | :1 = 10 (1) | :1 = 9 (2) | :1 = 8 (3) | :1 = 7 (4) | :1 = 6 (5) |
| | :2 = 5 (6) | :2 = 4;5 (7) | :2 = 4 (8) | :2 = 3,5 | :2 = 3 |
| | :3 = 3,33 | :3 = 3 | :3 = 2,66 | :3 = 2,33 | :3 = 2 |
| Mandaten beheersorgaan | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 |

| | CD&V | Groen | N-VA | Open-VLD | SPA |
|------------------------|----------------------|---------------------|--|-------------------|---|
| Gemeenteraad | 10 | 5 | 4 | 3 | 2 |
| | :1 = 10 (1) | :1 = 5 (3) | :1 = 4 (4) | :1 = 3 (6) | :1 = 2 |
| | :2 = 5 (2) | :2 = 2,5 (7) | :2 = 2 (8) | :2 = 1,5 | :2 = 1 |
| | :3 = 3,33 (5) | :3 = 1,66 | :3 = 1,33 | :3 = 1 | :3 = 0,66 |
| Mandaten beheersorgaan | 3 | 2 | 2 (resultaat door grootste deler) | 1 | 0 (nadelig voor kleinere partijen) |

- Limburgs Instituut voor Samenlevingsopbouw – om kleine fracties te beschermen
- Eerst voorafname: elke fractie 1 mandaat, vervolgens via evenredigheidsstelsel of stelsel D'Hondt
- Beheersorgaan: 8 mandaten

| | CD&V | Groen | N-VA | Open-VLD | SPA |
|------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|----------|----------|
| Gemeenteraad | 10 | 9 | 8 | 7 | 6 |
| | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | :1 = 10 (6) | :1 = 9 (7) | :1 = 8 (8) | :1 = 7 | :1 = 6 |
| Mandaten beheersorgaan | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 |